

# Що робить органи місцевого самоврядування потужними соціально-економічними гравцями? Приклад Польщі

Піотр Зубер

Факультет географії та регіональних досліджень  
Варшавського університету, провідний радник Міністерства  
фінансування розвитку та регіональної політики

Міжнародне експертне обговорення в рамках Програми «U-LEAD з Європою»  
2021 р.,

*“Партнерство для розвитку”, 7-8 грудня 2021 р.*

## Роль органів самоврядування у Польщі

Очікування після 1989 р.

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ ТА САМОВРЯДУВАННЯ ЗАБЕЗПЕЧАТЬ:

- підвищення ефективності держави – краще забезпечення громадських послуг і товарів;
- поширення та вкорінення демократії;
- підготовку до членства в ЄС;
- зниження рівня корупції та зловживань

## Роль органів самоврядування у Польщі

**Зараз (у 2021 р.) в органах самоврядування бачать:**

Конкурентів центрального уряду – зростання політичної ваги великих міст і регіональних органів влади;

Дуже ефективні органи планування та реалізації проєктів, наближених до потреб населення; Важливих гравців із заохочення інвестицій (технічних і соціальних) і можливостей зростання (розвиток людських ресурсів, інновації, підтримка бізнесу);

Однак ситуація в різних органах самоврядування різна – меншим і біднішим потрібні не лише механізми вирівнювання, але й якісні органи

**Органи  
самоврядування  
були не готові  
виконувати свої  
функції .....**

**· Перешкоди (для ґмін з 1989 р., повітів і воєводств з 1999 р.):**

· Обмежені адміністративні можливості для виконання інвестиційних проєктів і надання громадських (комунальних) послуг;  
Відсутність можливостей з вирішення ширших соціально-економічних задач: розвитку людських ресурсів і заохочення економічного розвитку;  
Обмежені можливості співпраці з зовнішніми партнерами (урядами, НУО, науковими установами та приватними компаніями);  
Брак фінансових ресурсів;  
Брак допоміжних органів (на початку).

**.....але всі хотіли  
змінити ситуацію.  
Які фактори  
допомогли  
цьому?**

**Завчасно прийняте рішення про децентралізацію** – в територіальній реформі бачили шлях модернізації країни в політичному (демократія) і соціально-економічному відношенні (більше гравців та установ, які відчувають відповідальність за розвиток і майбутнє людей);

**Юридична незалежність органу самоврядування (юридичної особи)** як основа розбудови підзвітності та можливості ефективно взаємодіяти з державним і приватним сектором (банками, фірмами)

**Створення системи допоміжних органів** на місцевому, регіональному й національному рівні, які поступово допомогли створити можливості для розвитку самоврядування;

**Переведення практичної діяльності на європейські рейки у різних формах** – допомога перед вступом, процедури діяльності, кошти для допомоги у підготовці проєктів, технічна допомога, після вступу – програми ЄС тощо.

# Як планують і виконують проекти на муніципальному рівні?

• **Більші муніципалітети та регіони мають достатньо адміністративних можливостей для розробки й реалізації своїх проєктів, але:**

- Співпраця з банками та МФУ для виконання більших проєктів інфраструктурного характеру;
- Співпраця з науковим і дослідницьким сектором для виконання інноваційних і технологічних проєктів (техно- та індустріальні парки, інноваційні центри);
- Спеціальні бюджетні або фінансовані ЄС фінансові інструменти для менших муніципалітетів і МСП;
- Важлива роль фондів ЄС (кошти, принципи, процедури, технічна допомога – у форматі Jaspers, Jessica);
- Багаторівнева система врядування, що передбачає співпрацю уряду, НУО, наукових установ і приватного сектору для реалізації складних об'єднаних проєктів, зокрема, планів повернення до активного життя (відновлення) міських районів;
- Агентства та органи підтримки бізнесу для виконання спеціальних проєктів (відновлення)

# Як сьогодні планують і виконують проєкти на муніципальному рівні?

- **Менші муніципалітети все ще потребують підтримки у розробці та реалізації проєктів:**
  - Велика роль ринку (завдяки фінансовим ресурсам);  
Роль місцевих, регіональних і національних агентств та інших допоміжних органів;  
Спеціальні бюджетні або фінансовані ЄС фінансові інструменти для менших муніципалітетів і МСП;  
Програми підтримки співпраці між партнерами, що їх реалізують регіони та (або) уряд (інвестиції для об'єднаних територій, Консультативний центр для муніципалітетів, кращі практики повернення до активного життя тощо)

# Поточні виклики для органів самоврядування у Польщі

Зникнення коштів органів  
самоврядування

Спроби централізації (в т. ч. – в  
рамках європейської політики)

Обмежені адміністративні  
можливості найбільш необхідних змін

Забгато фінансових  
інструментів – які обрати?



## Резюме: ключові моменти успішної підготовки та виконання проєктів на муніципальному рівні:

**Міцна юридична база самоврядування** = відповідальність і підзвітність муніципалітетів

**Джерела фінансування:** фінансова децентралізація та інші кошти;

*Роль організацій*

**Система організаційного забезпечення** для розвитку адміністративних спроможностей (проєкти, технічна підтримка, допоміжні органи);

**Довіра між партнерами** – багаторівнева система врядування (національні, регіональні, місцеві органи влади, НУО, приватний сектор)

7-8 грудня, 2021

**Дякую за увагу!**



Міністерство  
цифрової трансформації  
України



Міністерство розвитку  
громад та територій України