

Георг Мільбрадт, Дрезденський  
технічний університет, Німеччина

# Оптимальна структура місцевих фінансів - Загальні положення -



# Джерела доходів ОМС

- **Головне завдання ОМС – забезпечувати місцеве населення цільовими суспільними благами та послугами.**
  - Політика перерозподілу та макроекономічна стабілізація в першу чергу здійснюється центральним урядом.
- **ОМС необхідно таке фінансування, яке захистить і вдосконалисть місцеву автономію.**
  - Таким чином, ОМС потрібні фінансові ресурси, які будуть **відносно незалежними** від рішень, які ухвалює центральний уряд.
  - ОМС необхідні **стабільні джерела доходів** у короткостроковій перспективі, які зростають відповідно до ВВП у довгостроковій перспективі.
  - Доходи ОМС мають бути **достатніми** для фінансування необхідних місцевих видатків, в т.ч. на виконання власних і делегованих повноважень.
  - Більшість громад повинна мати **власні фінансові ресурси** (місцеві податки та збори) і **самостійно** визначати податкові ставки.
- **Структура місцевих джерел доходів має відповідати структурі повноважень і видатків ОМС!**

## Важливість принципу вигоди

- Якомога більше суспільних благ і послуг мають фінансуватися за рахунок спеціальних внесків і зборів, які покривають вартість цих благ і послуг.
- Хто з громадян має платити?
- Користувачі, які отримують вигоду від місцевої суспільної діяльності
- Виробники, які створюють видатки
- За можливості, місцеві податки мають базуватися на «принципі загальної або колективної вигоди» (щоб покривати вартість основних благ і послуг для місцевого населення, місцевих виробників тощо, а не окремих споживачів).
- **Громадяни і громади як постачальники і споживачі!**

## Місцеві податки

- **Податки на нерухоме майно – це традиційні і типові місцеві податки, які компенсують муніципальні витрати на мешканців і місцеві підприємства.**
  - База оподаткування визначається центральним урядом, але ОМС встановлюють податкову ставку.
  - Якщо місцеві мешканці бажають отримувати кращі суспільні блага та послуги, ніж в інших громадах, вони мають платити за них. Безкоштовний сир буває тільки в мишоловці!
- **Місцевий акцизний податок, заснований на принципі вигоди**
- **Єдиний податок (база оподаткування?)**
- **Рентна плата за користування надрами.**

# «Місцеві частки» у важливих національних податках

- **Податок на доходи фізичних осіб**

- Зарахування за місцем проживання платника податку. Компенсація муніципальних витрат на **резидентів**
- Зарахування за місцем виробництва. Компенсація муніципальних витрат на **економічну діяльність і бізнес,**
- Зарахування за місцем **реєстрації**. Не доцільно. Немає зв'язку з муніципальною діяльністю
- Рішення залежить від важливості інших податків, які сплачуються за місцем проживання або виробництва. **Змішана система?**
- Можливість встановлення додаткових місцевих податків на частку місцевих податків для збільшення автономії податкової ставки
- **Недоліки:** коливання протягом економічного циклу, прогресивний принцип оподаткування і міжмуніципальний розподіл

- **Податок на прибуток підприємств,** нераціональний нечесний розподіл, коливання

- **Податок на додану вартість,** частка не може бути зарахована відповідно до місцевого податку на прибуток, розподіл тільки відповідно до населення або індикаторів економічної діяльності (напр., кількість працевлаштованих, сума зарплатні).

Дякую за увагу!



MINISTRY OF  
FOREIGN AFFAIRS  
OF DENMARK



Ministry  
of Digital Transformation  
of Ukraine

Ministry for Communities and  
Territories Development of Ukraine



**U-LEAD**  
WITH EUROPE